



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



LA **OPINIÓN** DEL  
**EXPERTO**

## Repensando el delito de extorsión

**Autor: Jorge Nureña**

Historiador de Trujillo

Durante los dos primeros meses de inmovilización obligatoria, la delincuencia patrimonial y -específicamente la extorsión- se redujo considerablemente en Trujillo (Perú 21), ya que, al haberse detenido varios rubros económicos, como el transporte, los propietarios de los vehículos y las empresas suspendieron el pago del famoso cupo, que consiste en el pago diario, semanal o mensual por una especie de protección que le denominan chalequeo contra hurtos o robos a los pasajeros o a la unidad por el territorio en que circulan. Sin embargo, con el reinicio de las actividades económicas, la extorsión ha ido volviendo a la “normalidad”.

### ¿Qué es la extorsión y cómo combatirla?

La extorsión es un delito predatorio, que afecta sobre todo al pequeño y microempresario de diferentes rubros económicos, que surge en Trujillo por una serie de factores particulares (Nureña, 2018), y que a pesar de que las instituciones del Estado han desarrollado diferentes estrategias para

combatirla, no han tenido resultados muy positivos; debido al abordaje que han estado planteando

En el Perú y en Trujillo, la metodología desarrollada en la lucha contra extorsión se ha centrado en las organizaciones criminales, que implican toda una estructura sólida, con cabecillas, lugartenientes, soldados, etc., un claro ejemplo, son los mega operativos<sup>1</sup> que en algunos casos han capturado a una pequeña facción que ejercía a través de alianzas, como el caso de la captura de la banda La Alianza del Valle,<sup>2</sup> en diciembre de 2016.

Sin embargo, se ha dejado de lado a las bandas, que no tienen una gran estructura, que son pequeños grupos delictivos que van adecuándose a las circunstancias para delinquir. Es sabido que las bandas delictivas que se dedicaban al hurto o robo han cambiado y cambian de modalidades de acuerdo a las oportunidades, y que muchos delincuentes no lo son a tiempo completo, sino que alternan con oficios pasajeros: construcción, mototaxi, etc. En ese sentido, hay una versatilidad que requiere un trabajo diferenciado. Por ejemplo, no todas las extorsiones en Trujillo son cometidas por organizaciones o bandas bien constituidas, como La(s) Jauría(s), Los Pulpos, Los Malditos del Triunfo, entre otras, sino que un gran porcentaje son realizadas por pequeñas bandas locales, que ven en esta modalidad un negocio rentable, debido a varios factores: i) el territorio en el que ellos operan aún no ha sido aprovechado por otras bandas, ii) poca presencia del Estado (ausencia de una comisaría o centro policial) y iii) la expertiz o reputación adquiridas por alguno de

1 Según el Ministerio del Interior solo de julio de 2016 a julio de 2018 se realizaron 144 Megaoperativos a nivel nacional que dieron como resultado la “desarticulación” de 135 organizaciones criminales y la detención de 2088 personas.

2 Se la cambió el nombre para evitar algún perjuicio.



**INDAGA**  
OBSERVATORIO NACIONAL  
DE POLÍTICA CRIMINAL

los miembros en el bajo mundo. Entonces, incursionar en este tipo de delito es dar un paso más en su carrera delictiva.

El Ministerio Público tienen un rol clave en la lucha contra la extorsión, en especial, porque los criterios de investigación pueden ser mejorados, ya que en la mayoría de casos no depende del fiscal, sino de cómo están estructuradas las fiscalías (y las leyes). Hoy en día existen las fiscalías penales corporativas, las especializadas en crimen organizado (fecor) y las fiscalías mixtas en algunos distritos, con abordajes bastante diferenciados. Las Fecor investigan cuando (según su criterio penal) se trata de una organización, mas no de denuncias extorsivas individuales. Estas denuncias son atendidas por las otras fiscalías, cuyos casos terminan siendo archivados casi en su totalidad, ya que las investigan de manera particular; según el turno que le toque a cada despacho, es decir que, si la banda "X" ha cometido actos extorsivos dos días seguidos a dos negocios diferentes, la denuncia del primer día es investigada por el despacho 501, y la del segundo por el despacho 302.<sup>3</sup> Este flujo genera dificultades a la hora de construir un registro, un modus operandi, un mapeo de acción territorial o zona de influencia para ubicar a tal o cual banda.

Adicionalmente, es importante que los comités de seguridad ciudadana puedan otorgarles mayor atención a estos casos.

La extorsión es un delito bastante peligroso que necesita ser combatido antes de que se ramifique y evolucione. Es por ello que es fundamental brindar mayor importancia a la investigación de los pequeños grupos o bandas delictivas, (quizás) creando una fiscalía especializada en el delito de extorsión o bandas delictivas, que se dedique exclusivamente a investigar estos ilícitos.

Referencias:

La Libertad: Extorsiones se redujeron hasta en un 90% en Trujillo durante la cuarentena. Disponible En: <https://peru21.pe/peru/la-libertad-extorsiones-se-redujeron-hasta-en-un-90-en-trujillo-durante-la-cuarentena-nnpp-noticia/>

Ministerio del Interior (2017). Megaoperativos contra el crimen organizado. Primer año de gestión. Lima: GBF Grafic. EIRL.

Nureña, Jorge (2018). Esta bala lleva tu nombre. Del hurto a la extorsión en Trujillo, 1993-2014. Lima: Ediciones anónimas.

<sup>3</sup> La investigación que realizan es sobre todo "formal" a nivel de envío de documentos. Por ejemplo, cuando una persona es víctima de extorsión, en la mayoría de las veces la denuncia en una comisaría. Luego, la PNP, realiza un patrullaje por las inmediaciones del inmueble de la víctima, después, la PNP lleva la denuncia a la fiscalía, y esta empieza la investigación. Por ejemplo, si la extorsión es a través de una llamada telefónica, el fiscal pide el levantamiento del secreto de las comunicaciones, una vez que la empresa de telefonía acepta, se descubre que el número de celular ha sido robado en otra región del país. Y, al no encontrar otras pistas, no se formaliza la investigación preparatoria y se archiva.